

СЕКЦІЯ 2
КОНСТИТУЦІЙНЕ ТА МІЖНАРОДНЕ ПРАВО; ПОРІВНЯЛЬНЕ
ПРАВОНАВСТВО; ІСТОРІЯ ДЕРЖАВИ ТА ПРАВА;
АДМІНІСТРАТИВНЕ СУДОЧИНСТВО

Керівник секції: к. ю. н., доцент Татаренко Г. В.

*Богатырев А. А.,
студент группы ПВЗ-15,
ВНУ им. В. Даля
Научный руководитель:
к. ю. н., доц. Татаренко Г. В.*

ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

На настоящем этапе территориальная организация власти в Украине переживает системный кризис. Она не способна эффективно влиять на процессы социально-экономического, политического и культурного развития территорий, обеспечивать условия для улучшения качества жизни населения. Уровень управленческой культуры государственных органов, состояние местного самоуправления не отвечают европейским стандартам и следовательно препятствуют стратегическому курсу страны на европейскую интеграцию.

Чтобы понять причины и перспективы децентрализованной организации системы органов местного самоуправления, нужно обратиться к примерам истории. Речь идёт об истории древнего Рима и Константинополя. В IV-V веке Западная Римская империя приходит в упадок, в то же время Восточная империя со столицей в Константинополе начинает развиваться, становится более мощной. При наличии мощной власти императора все средства концентрируются в центре. Падение власти императора в Риме, было благословением для развития Европы, так как способствовало развитию городов, которые самостоятельно распоряжались большей частью доходов, принимая решения о направления своего развития. Сегодня мы восхищаемся историческими памятниками Венеции, Флоренции, других городов. Обратите внимание, что 70% всех памятников архитектуры мира находятся на территории Италии.

Позже идея о самоуправлении, в том числе финансовом, пришла в Германию. А уже из Германии она попала на территорию современной Польши.

Чем отличается город западный от восточного? Западные города всегда строились, опираясь на право. Сначала принимался так называемый план размещения города. То есть тот, кто строил город, он сначала описывал, где он

должен быть расположен, где должна размещаться центральная часть, рынок, вокруг которого всё строилось, какие налоги, сколько нужно было платить за недвижимость, если она находилась немного дальше от центра. То есть сначала был проект, план, а уже после происходило строительство.

А на Востоке было так: правитель, князь воевал, а как только ему надоедало воевать, он строил замок, и уже позже вокруг этого замка строились какие-то сооружения. И для того, чтобы что-то строить, нужно было получить согласие князя. Здесь во внимание брался не план, а желание или воля какого-то одного человека. И через некоторое время это всё распалось. Огромные государства, сначала Киев, потом Москва, приняли традиции Византийской империи.

Украина не лежит на Востоке или на Западе, она лежит между Востоком и Западом. Но, к сожалению, она попала под влияние Москвы и пошла в направлении Византии. Что такое западный поход к структурированию власти? Это, когда люди принимают решение совместно. Люди дискутируют, обсуждают и в конце концов принимают решение. Если вы думаете о государстве, как о каком-то аппарате, который возглавляет единоличный правитель, то мы должны согласиться с тем, что он будет определять, кто будет руководить на местах. А когда нет сильной центральной власти, то есть большая вероятность, что люди сами будут определять, кто может руководить на местах.

Если мы посмотрим на ту коммунистическую реальность, из которой нам удалось выбраться, то очень хорошо видно, чем отличаются эти два строя. Во времена коммунизма люди не имели влияния на принятие решения, кто будет первым секретарём. Это определяла какая-то небольшая группа людей, власть шла сверху вниз. В то время, как при западном строе наоборот, власть идёт снизу вверх. С помощью выборов люди решают не только дела, которые происходят на центральном уровне, но также на местах. Основа демократии очень важна. Но этого недостаточно. Можно выбрать демократическую власть, но результат будет нулевым.

Установление правовых норм является необходимым условием и составляющей эффективного регулирования территорий, поскольку именно в законодательном поле формируются его основы, определяются важнейшие параметры и факторы, осуществляется нормативно- правовая регламентация.

Сейчас в Украине активно формируется правовое поле регулирования развития регионов. Среди препятствий, которые делают невозможным дальнейший эффективный социальный экономический рост территорий государства, выделяют проблемы недостаточной разработанности мониторинга регионального развития, несовершенства правового обеспечения внедрения

мониторинга развития территорий, отсутствия четких алгоритмов проведения мониторинга.

Эффективность государственного регулирования развития регионов в значительной степени зависит от формирования действенной национальной базы, которая отвечает требованиям времени и динамическим общественным процессам, происходящим в Украине.

На современном этапе, в нашем государстве уже накоплен опыт нормативного регулирования отношений государства с регионами, однако этот процесс нуждается в постоянном совершенствовании отечественной законодательной базы [1,2,3]. Сейчас происходит процесс дальнейшего усовершенствования нормативно-правового обеспечения мониторинга регионального развития. Об этом свидетельствует принятый Закон Украины «Про засади державної регіональної політики»[1]. Этот закон призван урегулировать общественные процессы на региональном уровне.

Согласно закона, мониторинг реализации государственной региональной политики проводится путем установки перечня соответствующих индикаторов, отслеживания их динамики, подготовки и обнародования результатов такого мониторинга. С целью обеспечения проведения мониторинга документы, которые определяют государственную региональную политику должны содержать соответствующие показатели достижения целей, которые возможно оценить.

Перечень индикаторов определяется методикой проведения мониторинга реализации государственной региональной политики, которая утверждается Кабинетом Министров. Мониторинг и оценка результативности реализации Государственной стратегии регионального развития Украины и плана мероприятий по ее реализации проводятся ежегодно центральным органом исполнительной власти, которая обеспечивает формирование государственной региональной политики, с привлечением общественных объединений и научных учреждений. Результаты мониторинга и оценки результативности подлежат обнародованию и учитываются в отчетах о выполнении ежегодных программ экономического и социального развития регионов.

Реализация государственной региональной политики осуществляется на основе системы документов, которые основываются на Стратегии развития Украины, Генеральной схеме планирования территории Украины, схемах планирования территорий на региональном и местном уровнях. К документам, которые определяют государственную региональную политику, принадлежат:

- 1) Государственная стратегия регионального развития Украины;

- 2) План мероприятий по реализации Государственной стратегии регионального развития Украины;
- 3) региональные стратегии развития;
- 4) планы мероприятий по реализации региональных стратегий развития;
- 5) инвестиционные программы (проекты), направленные на развитие регионов [1,3,4].

После принятия закона прошел год. Однако ожидаемого экономического роста регионов не произошло.

На основании проведенного исследования можно констатировать, что на современном этапе развития в Украине уже разработана нормативно – правовая база регулирования развития регионов, однако пока еще отсутствует надлежащее правовое поле, которое урегулировало проведение мониторинга территорий. Пока эффективность урегулирования данной проблемы мала, это объясняется тем, что в настоящее время отсутствуют фундаментальные подходы по формированию правовых принципов мониторинга регионального развития, которые бы базировались на четкой научной концепции государственного регулирования развития регионов. Для дальнейшего усовершенствования правовой базы мониторинга регионального развития имеет смысл проанализировать «правовой опыт» зарубежных стран и определить возможность адаптации в национальном законодательстве.

Литература:

1. Закон України «Про засади державної регіональної політики» // [Електронний ресурс] <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/156-19>
2. Керецман В.Ю. Державне регулювання регіонального розвитку на період до 2015 року: Постанова Кабінету Міністрів України // Офіційний вісник України. - 2006. - №30. - Ст.2032
3. Закон України «Про Генеральну схему планування території України» // [Електронний ресурс]: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/3059-14>
4. Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» // Відомості Верховної Ради (ВВР) – 2015. - № 13. - ст.91